

Β.Ν.
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΑΣΩΝ & Φ.Π.
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝ. & ΠΡ.ΔΑΣΩΝ & Φ.Π.
Δ/ΝΣΗ ΑΙΣΘΗΤ.ΔΑΣ.-ΕΘ.ΔΡ. & ΘΗΡΑΣ

ΕΧΙΩ
12/1/5
ΑΡΧΙΩ

Αθήνα, 22 Οκτωβρ. 1992

Ταχ. Δ/ση : Ιπποκράτους 3-5
Ταχ. Κωδ.κ.: 101 64 ΑΘΗΝΑ

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Για τον κ. Γενικό Γραμματέα Δασών & Φ.Π.

ΘΕΜΑ: "Προβλήματα συντονισμού - επικάλυψη - αρμοδιοτήτων
κ.λπ. σε θέματα φυσικού περιβάλλοντος και σχετικές
προτάσεις".

1. Η αρμοδιότητα για το χειρισμό των θεμάτων που έχουν σχέση με το φυσικό περιβάλλον (αυτοφυή χλωρίδα, άγρια πανίδα, βιότοποι γεωμορφικοί και φυσιολογικοί οχηματισμοί και φυσικά τοπία), ιδιαίτερα όσον αφορά την υλοποίηση και την εφαρμογή τους στην πράξη έχει ανατεθεί από την Πολιτεία, με βάση τις κείμενες διατάξεις στη Γεν. Γραμματεία Δασών & Φ.Π. (Π.Δ. 46/91, Π.Δ. 352/91). Αναλυτικότερα οι αρμοδιότητες της Δ.Υ. βάσει των κειμένων διατάξεων:

α. Ειταση εφαρμογής : Όλες οι ειτάσεις πλην των γεωργικών και των οικιστικών (παρ1 του Ν.Δ. 86/69). Διαφοροποίηση με το Ν. 998/79 και Ν. 1734/87, όσον αφορά τη χρήση και ειμετάλλευση των χορτολιβαδικών εδαφών (αρμοδιότητα της Γεωργικής Υπηρεσίας. Η προστασία όμως, η διατήρηση και διαχείριση των χαρακτηριστικών του Φ.Π. και η λήψη των αναγκαίων μέτρων παραμένει στη δασική Υπηρεσία. (κυνήγι, βοσική, έγκριση επεμβάσεων κλπ)

β. Η μέριμνα για την επιλογή και την ιδιαίτερη προστασία και διαχείριση δασών και γαιών εν γένει καθώς και των προστατευόμενων περιοχών της χώρας, καθορίζεται ρητά αρμοδιότητα της Δασικής Υπηρεσίας (άρθρ. 69, 70, 71, 72 κ.λπ. Ν.Δ. 86/69 όπως επίσης και με τα άρθρ. 54, 78, 79, 80, 81, 286 του Ν.Δ. 86/69 όπως τροποποιήθηκαν με το Ν.Δ. 996/1971). Η αρμοδιότητα επαναλαμβάνεται και κατοχυρώνεται με το Ν. 998/79 όπου στο άρθρ. 4 παρ. 1 αναφέρεται ακριβώς σε προστατευόμενες περιοχές (Εθνικοί Δρυμοί, Αισθητικά Δάση, Υγροβιότοποι, Διατηρητέα Μνημεία της Φύσης). Για τις ειτάσεις αυτές όπως και για κάθε κατηγορία δασών και δασικών ειτάσεων της χώρας (άρθρ. 3 και 4, Ν. 998/79) η μέριμνα για την προστασία και διαχείρισή τους εν γένει, ανατίθεται ρητά στη Δασική Υπηρεσία του Υπ.Γεωργίας

(άρθρ. 5 παρ. 1, Ν. 998/79).

γ: Η ευθύνη για την προστασία και εφαρμογή μέτρων διαχείρισης κλπ της αυτοφυούς χλωρίδας και άγριας πανίδας βιοτόπων κλπ. συμπεριλαμβανομένων και θεμάτων συλλογής, έγκρισης, ερευνητικών εργασιών κ.λπ. (Ν.Δ. 86/69, αρφ. 19 Ν. 998/79, Π.Δ. 67/81, άρθρ. 1 Ν. 177/1975).

2: Με την ίδρυση του ΥΧΟΠ (το 1980 - σήμερα ΥΠΕΧΩΔΕ) και την έκδοση το 1986 του Ν. 1650/86 δημιουργήθηκε σύγχυση όσον αφορά το χειρισμό των θεμάτων του Φ.Π.

α: Το Κεφ. Δ' του Ν. 1650/86 αναφέρεται στην **“Προστασία της Φύσης και του τοπίου”** και εκτός από τη Δασική Υπηρεσία, που εξακολουθεί να διατηρεί τις αρμοδιότητές της, ορίζεται ότι όταν απαιτείται η έκδοση συγκεκριμένων κανονιστικών πράξεων για θέματα προστατευομένων περιοχών, ειδών αυτοφυούς χλωρίδας κ.λπ. (άρθρ. 20 παρ. 2, 21 παρ.1,6 και 31 παρ. 9) επιβάλλεται συναρμοδιότητα των Υπουργών Γεωργίας, ΠΕΧΩΔΕ και άλλων κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργών .

Η συναρμοδιότητα αναφέρεται σε γενικά θέματα και θέματα πολιτικής και σε καμιά περίπτωση δεν αφαιρούνται εκτελεστικές αρμοδιότητες της Δασικής Υπηρεσίας σε θέματα Φ.Π.

Σαφώς ορίζεται στο άρθρ. 31 παρ. 1 του Ν. 1650/86 ότι το ΥΠΕΧΩΔΕ έχει την αρμοδιότητα για την έκφραση της γενικής πολιτικής σχετικά με τη χωροταξία και την προστασία του περιβάλλοντος.... και το συντονισμό των ειδικών προγραμμάτων προστασίας του περιβάλλοντος των επιμέρους φορέων. Δεν μπορεί κατά συνέπεια να ασκεί **“ εκτελεστικές ”** αρμοδιότητες (εφαρμογής νομοθεσίας) σε θέματα άλλων φορέων, όπως είναι αυτά που αφορούν την προστασία στην πράξη της φύσης και του τοπίου, που καθορίζονται απ' τις καθ' ύλη κείμενες διατάξεις .

Παρά τη σαφή διάκριση των αρμοδιοτήτων, το ΥΠΕΧΩΔΕ προχωρεί σε αρκετές ενέργειες που όχι μονάχα δημιουργούν προβλήματα αλλά είναι και κατά βάση τουλάχιστον παράτυπες όπως π.χ. στη διαμόρφωση ΖΟΕ (Ψαχνά Ευβοίας, Λαγανάς) επεκτάθηκε σε απαγορεύσεις κυνηγιού, βοσκής κ.λπ.

Δέχεται διαμαρτυρίες για παράνομες υλοτομίες, επεμβάσεις στα δάση και τις δασικές εκτάσεις και αντί να τις διαβιβάσει στη Γενική Γραμματεία Δασών και Φ.Π. , ανοίγει αλληλογραφία με τις αρμόδιες τοπικές αρχές (ερήμην της Κεντρικής Υπηρεσίας) και απαντά το ίδιο δημιουργώντας δεσμεύσεις χωρίς συνεννόηση μαζί μας (Δαδιά Σουφλί).

Πρόσφατα δε με το Ν. 2050/92 **“Περί νέφους κ.λπ.”** το ΥΠΕΧΩΔΕ πέρασε διάταξη σύμφωνα με την οποία η κατάρτιση και η εφαρμογή των ειδικών σχεδίων ανάπτυξης και διαχείρισης των περιοχών που χαρακτηρίζονται ως προστατευόμενες βάσει των διατάξεων του άρθρου 21 του

N. 1650/86 μπορεί να ανατίθεται και σε ιδιωτικούς φορείς με ανάθεση βάσει σύμβασης μεταξύ του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ και του Φορέα χωρίς να ληφθούν υπόψη οι κατοχυρωμένες νομοθετικά αρμοδιότητές της Δασικής Υπηρεσίας.

Αναφορικά δε με τα θέματα Ε.Ο.Κ. ΕΞ αιτίας της συστηματικής μη ενημέρωσης και πληροφόρησής μας για συσκέψεις με θέματα που αφορούν αποκλειστικά αντικείμενα αρμοδιότητάς μας δεν εκπροσωπηθήκαμε στην Ε.Ο.Κ. (LIFE). Δεν έχουμε καμιά πληροφόρηση για τις συνόδους που γίνονται, καθώς και ενημέρωση για τις ατζέντες των συνόδων.

Συχνά βλέπουμε να αποφασίζει το ΥΠΕΧΩΔΕ για θέματα αρμοδιότητάς μας (π.χ. Πίνακες βιοκοινοτήτων) με συνέπεια να μην είμαστε σε θέση αργότερα να εφαρμόσουμε αυτά που άλλοι αποφάσισαν για μας, είτε γιατί οι αποφάσεις είναι λανθασμένες, είτε γιατί δεν γνωρίζουν τις δυνατότητές μας να καλύψουμε το θέμα.

Μετά τα όσα σας αναφέραμε παραπάνω θα πρέπει να γίνει παρέμβαση του Υπουργού Γεωργίας προς το ΥΠΕΧΩΔΕ ώστε να αντιληφθεί ότι η διαχείριση των προστατευομένων περιοχών, η προστασία και διαχείριση δασών και δασικών εκτάσεων καθώς και η προστασία, διατήρηση και διαχείριση των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του Φυσικού Περι/ντος αποτελούν σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις θεσμοθετημένες αρμοδιότητες της Δασικής Υπηρεσίας του Υπ. Γεωργίας. Θα πρέπει κατά συνέπεια το ΥΠΕΧΩΔΕ να σταματήσει να θεσπίζει μέτρα προστασίας και διαχείρισης, αναφορικά με τα παραπάνω θέματα, να συνεργάζεται επίσης υποχρεωτικά με τη δασική υπηρεσία (που έχει και την εμπειρία σε θέματα Φ.Περ/ντος) στην επεξεργασία των σχετικών μέτρων στα πλαίσια της άσκησης των αρμοδιοτήτων του.

Θα πρέπει δηλαδή το ΥΠΕΧΩΔΕ να περιορισθεί στις αρμοδιότητές του αναφορικά με το ανθρωπογενές περιβάλλον και σε σχέση με το φυσικό περιβάλλον να περιορισθεί στο συντονιστικό ρόλο τον οποίο του έχει αναθέσει η Πολιτεία.

Όσον αφορά τη στενή συνεργασία που θα πρέπει να υπάρχει στα θέματα φυσικού περιβάλλοντος θα πρέπει να εξετασθεί η πιθανότητα δημιουργίας δύο ειδικών γραφείων αποκλειστικά για την καλύτερη προώθηση των θεμάτων προστασίας φυσικού περιβάλλοντος.

Ο Διευθυντής

Χ. ΜΑΡΚΟΥ

